

Riktlinje fordons- och drivmedelskrav i upphandling



Innehåll

Bakgrund	3
Syfte	3
Fordon- och drivmedelskrav i upphandling	3
Proportionalitetsprincipen och EU-direktivet Clean Vehicles Directive	4
Strategisk drivmedelsprioritering	6
Klimat- och miljökrav i upphandling	6
Krav på förnybart drivmedel	6
Grundläggande fordonskrav	7
Andel miljöfordon	7
Klimat- och miljökrav för arbetsmaskiner	7
Rutin för att ställa krav	8

Bakgrund

Utsläpp från transporter är den största utsläppskällan av klimatpåverkande gaser i Enköpings kommun¹. För att nå Enköpings mål om klimatneutralitet behöver kommunen minska utsläppen från transporter. För de transporter kommunen behöver göra i personbilar, lastbilar och andra arbetsfordon behöver kommunen använda fossilfritt drivmedel. Genom att ställa förhöjda klimatkrav i upphandlingar av fordon och transportintensiva upphandlingar, kan kommunen minska klimatpåverkande utsläpp. Beredskapsfrågan är också central i vid val av fordon och drivmedel.

Inom samverkan med Uppsala läns miljö- och klimatråd har förslag om en strategisk drivmedels överenskommelse vid upphandling av egna fordon samt miljökrav i upphandlingar av transportintensiva varor och tjänster tagits fram. Syftet med överenskommelsen är att förbättra förutsättningarna för att nå lokala och regionala klimatmål samt att bidra till den regionala utvecklingen. En långsiktig tydlighet i vad länets offentliga aktörer kommer att efterfråga, skapar gynnsamma förutsättningar för näringslivsaktörer att investera i ny fordonsteknik och tank- och laddinfrastruktur för förnybara drivmedel. Genom denna riktlinje kan Enköping gå med i drivmedelsöverenskommelsen.

Riktlinjen har inspirerats av [BioDriv Östs standardkrav för klimatsmart offentlig upphandling av transporter](#), som är en bilaga till deras [Vägledning om klimatsmart offentlig upphandling](#).

Syfte

Riktlinjens främsta syfte är att kommunen ska minska klimatpåverkan från fordonstransporter genom att ställa drivande klimatkrav i upphandling och säkra att beredskapsfrågan beaktas i upphandlingarna. Riktlinjen omfattar kravställen i upphandling och leasing av fordon och arbetsmaskiner samt i transportintensiva upphandlingar. Riktlinjen gäller för alla förvaltningar. Enköping kommuns bolag rekommenderas att anta denna riktlinje.

Fordon- och drivmedelskrav i upphandling

I Enköpings kommun har transportintensiva upphandlingar valts ut som första område att systematiskt ställa förhöjda klimatkrav. I upphandling ska lagkrav tillgodoses, däribland Clean Vehicles Directive, som i Sverige är genomfört i Lag (2011:846) om miljökrav vid upphandling av bilar och vissa tjänster inom vägtransportområdet samt Förordning (2022:315) om miljökrav vid upphandling av bilar och vissa tjänster inom vägtransportområdet. Dessa trädde i kraft 1 juni 2022

¹ Koldioxidbudget 2025, Enköpings kommun.

Proportionalitetsprincipen och EU-direktivet Clean Vehicles Directive

I enlighet med proportionalitetsprincipen ska kraven vara rimliga i proportion till det som upphandlas. Det innebär att klimat- och miljökraven bör anpassas utifrån hur stor del transporter och/eller arbetsmaskiner utgör av upphandlingen.

EU-direktivet Clean Vehicles Directive innebär att krav på en viss andel miljöfordon behöver ställas i vissa offentliga upphandlingar av fordon och transporter. De transporttjänster som omfattas av lagkraven är busstrafik (stadsbussar), avfallshämtning, skolskjuts, sjukresor, färdtjänst samt post-, paket- och budtransport. Lagkraven är uppdelade på fordonstyp och referensperioder. Lagen innebär att en viss andel av det totala antal lätta fordon, tunga lastbilar respektive tunga bussar i ovan nämnda upphandlingar ska vara "rena fordon". Kraven gäller inte vid varje enskild upphandling, utan vid samtliga upphandlade avtal som tilldelats av en upphandlande myndighet eller enhet under två så kallade referensperioder.

Referensperiod 1: 2 aug 2021 – 31 dec 2025

Referensperiod 2: 1 jan 2026 – 31 dec 2030.

EU:s definition av "rena fordon" är olika för lätta bilar, tunga lastbilar och bussar. I bild 1 illustreras hur olika fordonsklasser omfattas av Clean Vehicles Directive.

Hur stor andel behöver vara "rena fordon"?

Lagkraven på en viss andel "rena fordon" gäller inte vid varje enskild upphandling, utan samtliga upphandlade avtal som tilldelats under respektive referensperiod, enligt följande:

Andel rena lätta fordon

Referensperiod 1 2 aug 2021 – 31 dec 2025	Referensperiod 2 1 jan 2026 – 31 dec 2030
Rena lätta bilar: max 50 g CO ₂ /km samt mindre än 80 % av utsläppsgänslerna för luftföroreningar	Rena lätta bilar: 0 g CO ₂ /km
38,5 %	38,5 %

Knappt två av fem upphandlade bilar:

- El
- Eventuellt vissa laddhybrider
- Vätgas

Knappt två av fem upphandlade bilar:

- El
- Vätgas

Andel rena tunga bussar (stadsbussar)

Referensperiod 1 2 aug 2021 – 31 dec 2025	Referensperiod 2 1 jan 2026 – 31 dec 2030
Rena tunga bussar: El, laddhybrider, vätgas, biodrivmedel, fordonsgas, gasol, syntetiska och paraffiniska drivmedel	Rena tunga bussar: El, laddhybrider, vätgas, biodrivmedel, fordonsgas, gasol, syntetiska och paraffiniska drivmedel
45 % varav minst hälften av de rena bussarna ska vara utsläppsfria bussar: max 1 g CO ₂ /kWh	65 % varav minst hälften av de rena bussarna ska vara utsläppsfria bussar: max 1 g CO ₂ /kWh

Knappt var fjärde upphandlad stadsbuss:

- El
- Vätgas

Var tredje upphandlad stadsbuss:

- El
- Vätgas

Andel rena tunga lastbilar

Referensperiod 1 2 aug 2021 – 31 dec 2025	Referensperiod 2 1 jan 2026 – 31 dec 2030
Rena tunga lastbilar: El, laddhybrider, vätgas, biodrivmedel, fordonsgas, gasol, syntetiska och paraffiniska drivmedel	Rena tunga lastbilar: El, laddhybrider, vätgas, biodrivmedel, fordonsgas, gasol, syntetiska och paraffiniska drivmedel
10 %	15 %

Bild 1, illustration över innebörden av Clean Vehicle Directive för olika fordonsklasser. Bild hämtad från Biodriv Östs rapport: Standardkrav för klimatsmart offentlig upphandling av transporter (Bilaga till: Vägledning för klimatsmart offentlig upphandling), Version 3.0 mars 2023.

Strategisk drivmedelsprioritering

I rapporten *Infrastrukturplanering för förnybara drivmedel i Uppsala län*² beskrivs vilka drivmedel som länet bör prioritera för att nå miljö- och klimatmål samt samhällsmål som omfattar energieffektivitet, försörjningstrygghet, krisberedskap, stärkt totalförsvär, omställning till en cirkulär och biobaserad ekonomi, regional tillväxt, landsbygdsutveckling och ökad livsmedelsproduktion.

Drivmedelsval i prioritetsordning:

1. El, vätgas och biogas
2. Etanol
3. Biodiesel
4. Fossilt (med inblandning av förnybart)

Klimat- och miljökrav i upphandling

Tre olika typer av grundläggande klimat- och miljökrav på fordon och drivmedel kan ställas vid upphandling.

- Kravtyp 1: Krav på förnybart drivmedel. Kravställan enligt DRIV-modellen. Syfte: klimatnytta.
- Kravtyp 2: Grundläggande fordonskrav. Syfte: energieffektivitet och luftkvalitet
- Kravtyp 3: Krav på andel miljöfordon. Syfte: bidra till en bredd av miljö- och samhällsnytta samt uppfyllandet av Clean Vehicles Directive.

Enköpings kommun ska ställa kravtyp 1-3 i de upphandlingar där det är av betydelse. Kravtyp 1 och 2 ställs på upphandling och leasing av fordon. Kravtyp 3 är aktuellt för transportintensiva upphandlingar. En rutin för ovan nämnda krav ska tas fram.

Krav på förnybart drivmedel

Enköpings kommun ska i upphandlingar och leasing av fordon samt i transportintensiva upphandlingar följa DRIV-modellen i val av förnybart drivmedel och följa prioriteringsordningen:

1. El, vätgas och biogas
2. Etanol
3. Biodiesel
4. Fossilt (med inblandning av förnybart)

Vid tillämpning av prioriteringen behöver ett antal förutsättningar beaktas:

- Att det finns infrastruktur för tankning och laddning av rena eller höginblandade förnybara drivmedel i det aktuella transportområdet.

² [Infrastrukturplanering för förnybara drivmedel i Uppsala län](#)

- Att det finns fordon på marknaden som är godkända för det aktuella segmentet.
- Att verksamhetens behov av fordon kan uppfyllas
- Att beredskapsfrågan tillgodoses i val av fordon och bränsle.

Med förnybara drivmedel menas:

- El eller vätgas producerad med förnybara energikällor enligt lag (2011:1200) om elcertifikat (t.ex. vatten-, vind-, sol-, vågkraft och/eller biobränslen). Grön el-avtal ska finnas där elfordon långtidsladdar.
- Fordonsgas om biogas. Kravet är möjligt att uppfylla genom att tanka Biogas100, genom grön gas-avtal alternativt uppgifter om leverantörens fordonsgasblandning på massbalansnivå.
- Bioetanol (ED95/E85/75).
- Biodiesel (HVO100, RME100 eller annan FAME100/B100)
- Annat förnybart drivmedel eller transportsätt som inte omfattas av rapporteringen inom lag (2017:1201), godkänns av beställaren och kan bevisas ha minst lika stor klimatnytta och förnybart ursprung som ovanstående alternativ.

Grundläggande fordonskrav

Grundläggande fordonskrav ska ses som en absolut lägsta nivå och ska framför allt styra fordonens energieffektivitet och hälsofarliga utsläpp. I de fall marknaden är omogen eller kapaciteten för upphandling är begränsad för förnybart drivmedel kan det vara rimligt att endast ställa krav på Euroklass och inte ta med kraven på maximalt koldioxidutsläpp. I mitten av 2025 börjar Euro7 att gälla.

Andel miljöfordon

I transportintensiva upphandlingar ska krav på andel miljöfordon ställas i de fall det är relevant.

Klimat- och miljökrav för arbetsmaskiner

För arbetsmaskiner ska följande krav ställas:

Utsläppskrav

- Krav på att maskiner ska uppfylla EU:s utsläppsstandard för kvävedioxider, partiklar (PM) och koldioxid.
- Förbud mot maskiner som inte uppfyller krav inom vissa zoner.

Bränslekrav

- Användning av förnybara bränslen, el där det är möjligt och i annat fall förnybara bränslen.

Det finns många olika typer av entreprenadarbeten och det kan variera kraftigt vilken typ av fordon och arbetsmaskiner som behövs för att utföra uppdragen. Vilka kravtyper som är lämpliga att använda samt vilka kravnivåer som ska tillämpas inom dessa kravtyper bör därför avgöras utifrån genomförd behovs- och marknadsanalys.

Avsteg från riktlinje

Om starka skäl finns för att göra avsteg från riktlinjen äger ansvarig chef/ordförande rätt att bevilja detta. Avsteg ska dokumenteras och tas upp inom ramen för uppföljningsarbetet av kravställan i upphandling.

Rutin för att ställa krav

Rutin tas fram för att tillämpa riktlinjen.